

大學教育資助委員會

大學教育資助委員會

香港城市大學

獸醫學學士課程工作小組

報告

2018 年 5 月

## 目錄

	目錄	i
	簡稱	ii
	鳴謝	iii
第一部分	摘要	1
第二部分	背景	4
第三部分	工作小組的主要觀察結果和城大的回應	10
第四部分	結論	37
第五部分	建議	39
第六部分	提交報告	41
第七部分	附件	
附件 A	2017 年 10 月城大提交開辦公帑資助六年制獸醫學學士課程的建議書（只提供英文版本）	
附件 B	工作小組職權範圍	
附件 C	工作小組成員名單	

## 簡稱

工作小組            城大獸醫學學士課程工作小組

城大                香港城市大學

馬會                香港賽馬會

教資會              大學教育資助委員會

漁護署              漁農自然護理署

## 鳴謝

荷蒙下列機構(依筆劃序)慷慨提供協助，工作小組深表謝意：

中國(香港)獸醫學會

香港賽馬會

香港獸醫管理局

香港獸醫學會

## 第一部分：摘要

1.1 由 2009 年開始，香港城市大學(城大)向政府／大學教育資助委員(教資會)會提交／重新提交在香港開設一家公帑資助獸醫學院的建議書。城大於 2016 年第三次提交有關建議書。考慮教資會過去對城大各份建議書的意見後，政府在 2016 年 8 月認為，有初步理據可考慮在港開辦經專業評審及屬學士學位程度的獸醫學培訓課程。最理想的獸醫學院應提供小規模的專業獸醫學專業培訓，並側重推行研究院程度的科研工作，以切合香港的需要。

1.2 2017 年 10 月，城大提交正式建議書，申請由 2019/20 學年起開辦公帑資助的六年制獸醫學學士課程，每學年收生 30 人。教資會制定了一份綱要，協助城大了解為獸醫學學士課程申請公帑資助須處理的重要事項和須符合的條件。這些重要事項和條件包括課程評審、學生和畢業生的福祉(退場計劃)、財政是否持續可行，以及研究計劃。香港公眾衛生議題(例如禽流感)也在考慮之列。城大按照有關綱要擬備該建議書。教資會其後成立“城大獸醫學學士課程工作小組”(工作小組)，研究城大是否充分處理該等重要事項和

符合開辦公帑資助獸醫學課程的條件。

1.3 工作小組自 2017 年 10 月成立以來，共舉行兩次會議，並多次造訪本地機構。其間，工作小組透過教資會秘書處向不同類別的持份者廣泛蒐集意見。

1.4 在過去數月審議的事項中，工作小組認為課程評審、財政是否持續可行，以及該課程學生和畢業生的福祉最為重要。工作小組認為，城大已提供充分證據，而且積極回應工作小組的觀察結果及教資會所關注的其他事項。根據工作小組的觀察結果、城大和其他持份者所提供的進一步資料，以及各持份者的評估，工作小組認為城大就開辦獸醫學學士課程的建議所提供的進一步資料，釋除了教資會的疑慮，並符合開辦公帑資助獸醫學課程的條件。

1.5 工作小組建議教資會支持城大的建議，由 2019/20 學年起開辦六年制獸醫學學士課程，每學年收生 30 人，而在撥款支持該個課程方面，城大可在 2024/25 學年達到“運作穩定”時，可由他處調動每學年不多於港幣 3,200 萬元的教資

會撥款。在 2022-25 三年期開始前，城大可主動與政府／教資會討論重訂有關財務安排。

1.6 工作小組欣見城大在推動獸醫學學士課程方面充滿熱忱，預期城大在香港獸醫專業將擔當重要領導角色，並在獸醫學和研究方面不斷取得卓越成果。

1.7 教資會有責任確保獸醫學學士課程畢業生有明確途徑，可在港獸醫界執業。因此，工作小組已預備繼續定期監察城大獸醫學學士課程的進展，並就課程推行期間出現的重要問題，經教資會向城大提出意見，直至城大動物醫學及生命科學院取得全面認證。

## 第二部分：背景

### *先前的建議書*

2.1 城大在 2009 年向教資會提交建議書，申請在港設立公帑資助的獸醫學院。當時，教資會對建議不表支持。2012 年 12 月，城大再向教資會提交建議書，教資會成立城大獸醫學院工作小組，探討該項建議。2014 年 1 月，工作小組指城大設立教資會資助獸醫學院的建議說服力不足，教資會對此表示贊同，並決定不支持有關建議。城大動物醫學院其後於 2014 年年底開辦自資博士學位課程，約招收了 10 名學生，在 2016 年 9 月又開辦理學碩士(水產及獸醫衛生學)課程。此外，城大展開與康奈爾大學探討開辦雙聯學位課程的工作。

### *第三份建議書*

2.2 2016 年 5 月，城大提交第三份建議書，申請以公帑開辦獸醫學學士課程。城大計劃在 2017/18 及 2018/19 學年自資開辦該課程(每學年收生 10 至 15 人)，並向教資會申請由 2019/20 學年起開辦公帑資助的獸醫學學士課程(每學年收生



30 人)。政府在 2016 年 8 月回覆城大，表示有初步理據可考慮在港開辦經專業評審及屬學士學位程度的獸醫學培訓課程，而最理想的獸醫學院應提供小規模的專業獸醫學專業培訓，並側重推行研究院程度的科研工作，以切合香港的需要。

### ***最新的建議書***

2.3 2017 年 10 月，城大向教資會提交最新的建議書(附件 A) [只提供英文版本]，申請由 2019/20 學年起開辦公帑資助的六年制獸醫學學士課程。教資會早前於 2016 年 8 月曾向城大發出一份綱要，具列獸醫學學士課程建議書必須涵蓋的重要事項，包括城大如開辦公帑資助課程必須符合的條件。城大最新建議書的內容是回應教資會上述的要求。

### ***教資會就獸醫學學士課程提出的重要事項***

2.4 根據以往審議城大獸醫課程建議書的經驗，教資會希望城大最新的建議書可處理下列重要事項或匯報其進展：

- (a) 獸醫學學士課程成本結構較高，修業期較一般學士學位課程長，城大須再次確定可妥善管理課程的財政；
- (b) 詳細回應下文第 2.5 段綜述的條件，包括課程評審、資金需求、財政預算、研究及與康奈爾大學的合作事宜；
- (c) 財政預算、學生人數及成本權數的詳細計算方法和支持所得結論的各項假設；
- (d) 城大為獸醫學院所辦的籌款活動和招生的進展；以及
- (e) 課程評審，以及為學生和畢業生而設的應變計劃；目標是確保提供可行途徑，讓畢業生可於香港執業。

### ***開辦公帑資助課程的條件***

2.5 在獸醫學學士課程建議書中，城大須符合的條件和須解釋的事項如下：

- (a) 如未能在規劃工作獲分配額外的第一年學士學位課程學額，城大須由內部轉撥其他學科／課程的公帑資助本科生學額，以支持由 2019/20 學年起取錄的學生。
- (b) 城大必須就建議擬備詳細的財政預算，為機會成本及成本效益提供充分理據，包括開辦自資或公帑資助課程的費用、一些自負盈虧設施(例如小動物臨床治療訓練中心)的經常開支及營運成本，以及基本計算方法和假設，提交教資會審批。
- (c) 為符合香港獸醫管理局或其他國際獸醫組織的規定，課程須獲本地及國際認證／評審。就此，城大必須把有關申請的明確計劃書連具體時間表，提交教資會審批。
- (d) 由澳紐獸醫管理委員會提出保證，城大獲得“全面評審資格”的途徑，與其他地區的大專院校無異。
- (e) 康奈爾大學具體參與課程的明確計劃，包括開辦公帑資助雙聯學士學位課程的時間表和路線圖，特別列明在員工招聘和培訓、課程設計和課程評審方面向城大提供多少專業支援。

- (f) 城大必須向教資會保證，不論獸醫學學士課程以自資或公帑資助形式開辦，由始至終，學生畢業後可以在港執業，並無條件限制。教資會希望城大確保，如上述安排未能實現時，會提供可行的應變安排。
- (g) 城大必須因應上文詳述的推行時間表和學生人數，提供所需的額外教學場所和必要的教學設施(例如訓練設施、動物健康診斷實驗室、動物醫院、教學農場)，並把有關的資本要求／用地圖則和時間表，提交教資會審批。
- (h) 城大必須確認，全數承擔與課程有關的一切資本需求，政府與教資會無須提供額外資金，而城大或會重新調配現有的校園資源，以開辦獸醫課程。
- (i) 城大必須向教資會保證，對城大動物醫學及生命科學院實施良好管治和風險管理。就良好管治而言，城大須確保全面評估與獸醫學課程建議有關的種種風險(包括但不限於與財政和聲譽有關的風險)，以便校董會適當地履行職責。

## *成立獸醫學學士課程工作小組*

2.6 教資會在 2017 年 10 月成立獸醫學學士課程工作小組 (工作小組)，以審視城大建議書有否全面處理各重要事項和符合開辦公帑資助課程的條件。工作小組的職權範圍及成員名單分別載於**附件 B** 和**附件 C**。

2.7 工作小組在 2017 年 10 月 23 至 25 日和 2018 年 1 月 15 日舉行兩次會議，又多次拜訪主要持份者。秘書處也要求並獲得城大回應工作小組的提問。

## 第三部分：工作小組的主要觀察結果和城大的回應

### *獸醫學院在處理傳染病方面的角色*

#### 工作小組的觀察結果

3.1 城大表示，設立獸醫學院的動機之一，是在爆發源自動物的傳染病(例如嚴重急性呼吸系統綜合症(SARS)和禽流感)時，增強香港的應付能力，包括提供專家意見及設施，以協助處理危機(例如隔離受感染動物的設施)。工作小組詢問城大，該學院在這方面可如何作出貢獻。

#### 城大的回應

3.2 城大表示，該校已諮詢漁農自然護理署(漁護署)，並探討數個可進一步發展的方案。根據其他地區的做法，一旦須採取緊急疾病應變措施，獸醫科教學人員及學生(特別是就讀課程最後一年或倒數第二年的學生)可為政府提供額外人手及專家意見。城大正計劃安排獸醫學學士課程的教職員和學生參與漁護署每年一度的本地緊急疾病應變演習。此外，城

大自設的動物醫療檢驗中心可在需求增加時提供協助，例如在政府診斷人員奉召出外處理緊急事故時作後備支援，或提供額外測試設施／能力。漁護署甚至可利用康奈爾大學的駐院培訓課程，為實驗室系統培訓未來的診斷人才。

## **研究及學術發展**

### 工作小組的觀察結果

3.3 工作小組從城大的建議書得悉，該校動物醫學及生命科學院計劃發展食物安全、水產衛生、預防和控制傳染病、動物福利等範疇的研究課程。工作小組要求城大就研究策略和發展研究工作的時間表提供更多資料。

### 城大的回應

3.4 城大表示，獸醫學的研究重點可歸納為四大課題，即食物安全、控制人畜共通病、動物和水產衛生，以及動物福利，並以“健康一體”為研究方針。鑑於香港人口密集，糧食大多從外地進口，人與動物常有緊密接觸，這四大課題

對香港尤為相關。再者，香港與世界各地互通，因此易受不同地區的公共衛生風險影響。

3.5 開發各種平台技術，通過基因組測序和蛋白質組及代謝物組分析，迅速偵測和鑑別病原體，有助支持傳染病研究。城大將發展專用研究空間；一俟技術及生物信息學支援與新聘學術人員準備就緒，核心設施便會設置於其中，以便開發各項研究課程。

## **評審工作**

### 工作小組的觀察結果

3.6 城大表示，自 2014 年年中起，城大動物醫學及生命科學院一直與澳紐獸醫管理委員會合作，以期為該校學士學位程度的獸醫學課程取得國際認證。城大期望，如該獸醫學學士課程通過澳紐獸醫管理委員會的評審，課程畢業生便可在香港註冊為獸醫及執業。不過，澳紐獸醫管理委員會並非香港獸醫管理局現時認可的評審機構。城大表示，澳紐獸醫管理委員會與倫敦皇家獸醫學院訂立互認協議；凡通過澳紐



獸醫管理委員會的評審並獲皇家獸醫學院進一步認可的院校，均可獲該兩國的獸醫管理局接納。不過，香港獸醫管理局仍未通過此程序，而有關程序通過與否，取決於第 3.8 段所述研究的結果。

3.7 2015 年 12 月，城大首次邀請澳紐獸醫管理委員會到該校動物醫學及生命科學院進行諮詢訪問，以確定該校是否準備就緒，可推出上述學士學位課程。2016 年 12 月，城大邀請獸醫學院評審諮詢委員會(評審諮委會)對該校動物醫學及生命科學院進行全面實地訪查。訪問小組就城大獸醫學學士課程的發展、課程、設施、人手計劃、財務等進行評核。基於該次評核結果，澳紐獸醫管理委員會的董事會在 2017 年 3 月就該獸醫學學士課程發出“合理保證書”。根據澳紐獸醫管理委員會的程序，首屆學生入學後(即 2017 年 9 月)，該“合理保證書”即轉為獸醫學學士課程的“臨時認證”。隨着課程首屆學生升讀較高年級，評審諮委會會在兩年期內多次進行實地訪問(預計在 2018 年年底對城大動物醫學及生命科學院進行下一次訪問)，繼而在首屆學生於 2023 年畢業前進行最後一次訪問。城大預期可保留該獸醫學學士課程的

“臨時認證”資格至最後一次訪問，並於 2023 年獲澳紐獸醫管理委員會授予全面認證資格。

3.8 2017 年 1 月，教資會要求香港獸醫管理局確認，城大就獸醫學學士課程建議的評審流程是否可行。香港獸醫管理局表示，就香港獸醫註冊而言，雖然澳紐獸醫管理委員會並非香港獸醫管理局現時認可的評審機構，但由於澳紐獸醫管理委員會與皇家獸醫學院訂有互認協議，獲澳紐獸醫管理委員會認可的澳洲和新西蘭獸醫學院所頒授的資歷，也獲香港獸醫管理局認可。儘管如此，香港獸醫管理局將會就澳紐獸醫管理委員會的評審制度／標準，以及澳紐獸醫管理委員會與其他同類機構訂立的互認協議進行研究。該研究定於 2018 年展開，兩年內完成。香港獸醫管理局須考慮該研究的結果，才決定通過澳紐獸醫管理委員會評審的院校，是否給予在香港作獸醫註冊的認可。香港獸醫管理局亦表示，當局只須修訂《獸醫管理局(獸醫註冊)規則》，便可落實這項改變，無須進行立法修訂工作。

3.9 教資會詢問城大，除澳紐獸醫管理委員會和皇家獸醫學院的評審外，該校動物醫學及生命科學院是否有意接受美

國獸醫學會的評審。此外，評審工作一旦有所延誤，獸醫學學士課程初期的畢業生可能因而無法順利就業。對於這項風險，教資會亦要求城大作進一步澄清。

### 城大的回應

3.10 城大解釋，澳紐獸醫管理委員會評審流程的可取之處，在於採用“合理保證程序”。這程序持續評估課程狀況並不斷給予回饋，有助城大動物醫學及生命科學院在課程發展期間作出適時和有效的改善或調整，以確保課程質素，並符合澳紐獸醫管理委員會所要求的標準。相比之下，皇家獸醫學院和美國獸醫學會只會在首屆學生畢業前進行評核，一旦發現缺點或不足之處，無法及時彌補。城大在其建議書進一步解釋，澳紐獸醫管理委員會的評審流程較合適。發展中的院校在首屆學生畢業後，便可獲澳紐獸醫管理委員會認可，但皇家獸醫學院和美國獸醫學會則只在有關院校至少累積五屆畢業生後，才會授予認可資格。只要城大在 2023 年取得澳紐獸醫管理委員會的全面認可資格，該校獸醫學學士課程的畢業生即可向香港獸醫管理局申請註冊為執業獸醫。

3.11 至於美國獸醫學會的評審，城大在建議書解釋，其動物醫學及生命科學院亦正計劃在取得澳紐獸醫管理委員會授予獸醫學學士課程全面認證資格後，向美國獸醫學會申請評審。事實上，城大於 2016 年 10 月已成為美國獸醫學院協會會員。城大動物醫學及生命科學院會按美國獸醫學會評審準則所容許的最早時間，亦即在累積最少五年的畢業生或由現時起計 11 年後，與美國獸醫學會磋商評審事宜。

3.12 城大向教資會保證，該校正密鑼緊鼓進行規劃，為具有全面認證資格的獸醫學院籌備所需的各種資源。城大表示，該校：

- (a) 已設立動物醫療檢驗中心，並已購置一家本地獸醫診所；
- (b) 正翻新位於丰滙的自置物業，以開設一家獸醫專科診所；
- (c) 正籌備設立解剖學和病理生物學專用教學實驗室，進展順利；
- (d) 已在香港林村購地興建一個乳牛場；以及

- (e) 正與香港賽馬會(馬會)進行初步討論，於馬會轄下其中一所騎術學校設立一家基本的馬醫院／一項基礎教學設施。

城大亦表示，成立流動醫療隊(由漁護署資助)的計劃進展順利。

## **應變計劃**

### 工作小組的觀察結果

3.13 教資會要求城大就全面認可過程出現延誤的情況制訂應變計劃，以及在出現延誤時，顧及學生和畢業生的福祉。教資會認為，確保獸醫學學士課程畢業生能在香港執業，這事項至為重要。

3.14 城大在建議書中表示，該校已為獸醫學學士課程畢業生制訂應變計劃，為該課程或未能在 2023 年獲澳紐獸醫管理委員會給予全面認可資格作預備。該計劃安排獸醫學學士課程畢業生報考每年在倫敦舉行的皇家獸醫學院法定會員資

格考試。考試及格的海外獸醫可註冊為皇家獸醫學院會員。通過該考試並註冊為皇家獸醫學院會員的獸醫學學士學位課程學生，在城大畢業後可以在香港、英國、澳洲、新西蘭及南非執業。城大將會承擔獸醫學學士課程學生報考皇家獸醫學院法定會員資格考試所涉及的考試費、航空旅費及住宿開支等全部費用。若下一屆獸醫學學士課程學生畢業時，課程仍未取得全面認證的資格，城大會延長有關安排。

3.15 教資會進一步建議城大為學生提供特別協助和導修，讓他們熟悉不同的情況和課程，為一旦須報考皇家獸醫學院考試時能有所準備。城大須研究若學生未能通過皇家獸醫學院考試會有何安排，例如，是否支援學生重考。

### 城大的回應

3.16 城大在建議書中說明，該校的動物醫學及生命科學院已開始與香港獸醫管理局商議，尋求該局保證接納皇家獸醫學院的法定會員資格考試，讓及格考生可在香港註冊，而這項安排在可見將來維持不變。香港獸醫管理局回應時表示，該局贊同城大的應變計劃，因為根據香港《獸醫註冊條

例》《獸醫管理局(獸醫註冊)規則》附表 1(c)條，現時可以接納皇家獸醫學院的法定會員資格考試。另外，城大表明，在必要時會支持每名畢業生在倫敦重考英國皇家獸醫學院的法定會員資格考試。為方便學生報考，城大的動物醫學院亦會積極聯絡皇家獸醫學院。如有必要，城大會在學生應考前特別提供導修，以作協助。

### **與康奈爾大學合作**

#### 工作小組的觀察結果

3.17 康奈爾大學獸醫學院曾參與獸醫學學士課程的課程發展工作，例如評估課程和確保符合獸醫學學士資歷各項先決條件。城大預期於 2018 年夏天，獸醫學學士課程學生會參與非駐院實習，其中四星期到紐約州康奈爾大學附屬農場實習。

3.18 至於專科設施的發展，城大現正計劃設立動物醫療檢驗中心及在長沙灣開設專科診所，並會在收到康奈爾大學的意見後投入運作。

3.19 康奈爾大學的教員參與制訂獸醫學學士課程的招生準則、為報讀學生作首輪評核和排名，以及在 2017 年 2 月的最後甄選程序為個別申請人進行面試。康奈爾大學的教員亦是特別委員會的成員，負責為城大動物醫學及生命科學院的教職甄選申請人和進行面試，並就制訂和優化學院的策略性規劃提出意見。

3.20 在監察質素方面，康奈爾大學的教員會監察城大開辦獸醫學學士學位課程的恆常質素。康奈爾大學獸醫學院的院長及高級教員於 2015 年 12 月及 2016 年 12 月到香港實地考察，與城大教職員一同列席參與獸醫學學士學位課程的檢討。其後，澳紐獸醫管理委員會於 2017 年 3 月就城大的獸醫學學士課程發出“合理保證書”。

3.21 工作小組邀請城大說明與康奈爾大學合作的最新進展。



## 城大的回應

3.22 城大在建議書中表示，把獸醫學學士課程定為與康奈爾大學合辦的雙聯學位課程，仍然是城大與康奈爾大學學術合作的長遠目標。兩家大學進行多番商討，至今結果顯示，與康奈爾大學合辦雙聯學位課程的程序必須獲學院與大學的內部授權，以及州和地區評審機構的批准和監察。對城大而言，即是要獲得學院委員會的授權和大學教務會的批准。這個程序需時甚久，不可能在首屆學生畢業前獲得批准。儘管如此，城大在建議書中表示，在城大與合作伙伴康奈爾大學繼續磋商的同時，若獸醫學學士學位課程獲得政府的政策支持和公帑撥款，對推動有關程序必然大有幫助。

## *資助的可持續性*

### 工作小組的觀察結果

3.23 城大與工作小組交流期間，建議教資會撥款資助獸醫學學士課程，並提出兩項學生轉移計劃。其一是“混合轉移模式”，即是把 36 個教資會資助的副學位課程學額，轉為

12 個第一年學士學位課程學額，並轉撥入獸醫學學士課程(另由教資會資助的不同學士學位課程轉撥 18 個第一年學士學位課程學額)。其二是“單一轉移模式”，即是由教資會資助的不同學士學位課程轉撥 30 個第一年學士學位課程學額至獸醫學學士課程。由於獸醫學課程成本相對較為高昂，秘書處要求城大確保，對獸醫學學士課程的資助不會對教資會資助的其他課程有不良影響。

3.24 關於建議轉移學生至獸醫學學士課程的混合轉移模式，教資會秘書處告知城大，把副學位課程學額轉為第一年學士學位課程學額，會令後者學額增加，超逾現時的 15 000 個第一年學士學位課程學額。由於政府已決定把第一年學士學位課程的學額維持在 15 000 個的水平，這項建議有違政府的政策。無論如何，不同課程級別的學生人數指標不應轉移。城大得悉，工作小組只會考慮單一轉移模式。其後，教資會要求城大考慮修訂其獸醫學學士課程的財政預算，以確保財政上可以持續，以及教資會資助的其他課程不受影響。教資會亦指出，在運作穩定的情況下，由 2024/25 學年起，獸醫學學士課程涉及的教資會資助，每年最高可達港幣 3,200 萬元。

## 城大的回應

3.25 城大計劃由 2019-22 的三年期起，由現有的課程轉撥 30 個學額至六年制的獸醫學學士課程。城大已提交計劃，述明該 30 個學額來自哪些課程，並向工作小組保證，轉撥有關資源對校內影響有限。城大亦保證會妥加管理轉撥過程，所籌募的捐款也讓校內其他持份者受惠。最後，城大確認接納教資會的建議，若開設六年制的獸醫學學士課程的建議獲得批准，城大在 2024/25 學年運作穩定時，可重新調配教資會每年最高達 3,200 萬元的資助。城大在這方面提供了確認。

## **成本核算**

### 工作小組的觀察結果

3.26 就公帑資助的六年制獸醫學學士課程，城大制定了一個成本核算計劃，詳細列出分項數字。根據城大採用的計算模式，營運預算開支將在“穩定狀態”達至最高，該狀態即由 2024/25 學年起，六年制獸醫學學士課程的每一年級都達

到收生額上限 30 人。獸醫學學士課程六個年級的總學生人數將達到 180 人。根據預算計劃，由 2024/25 學年起，每年的總開支為港幣 1.231 億元。教資會在向城大提供的意見中表示，獸醫學學士課程成本結構高，因此這個課程還須發揮另一個作用，就是吸引學生入讀其他相關城大課程(例如生物醫學理學士)，從而提升這些相關課程的需求和學生質素。我們應將之視為開辦獸醫學學士課程的直接好處，故須考慮對城大一連串課程的財政影響。獸醫學學士課程為期六年，即是說城大在課程平穩發展的情況下，須就教資會每年的公帑撥款港幣 3,200 萬元與課程總成本之間的差額提供資助(每年可達港幣 8,350 萬元<sup>1</sup>)。教資會亦得悉城大目前的獸醫課程已吸引大額捐款，包括馬會捐贈的港幣 5 億元。有關城大就獸醫學院取得重大捐款的主要報道，摘錄如下：

---

<sup>1</sup> 港幣 1.231 億元(總成本) – 港幣 3,200 萬元(調配所得的教資會資助) – 港幣 760 萬元(學費收入) = 港幣 8,350 萬元。

日期	報章/刊物報道標題
2017 年 11 月 22 日	《文匯報》：馬會 5 億捐城大推「健康一體化」 (成報、香港商報和星島日報亦有類似報道)
2017 年 7 月 8 日	《明報》：中銀趁百周年捐 1.8 億做善事 (經濟日報亦有類似報道)
2015 年 9 月 8 日	《信報》：「屏幕大王」楊建文 聘 11 萬員工捐 2 億推動創新 (大公報和文匯報亦有類似報道)
2015 年 2 月 14 日	《大公報》：李達三捐一億撐城大獸醫學院 (成報、新報、東方日報、文匯報和經濟日報亦有類似報道)

### 城大的回應

3.27 城大在回應時表示，為進一步加強大學優勢，在健康一體化範疇推進跨學科研究和教育，經教務會通過有關建議，大學校董會同意把動物醫學院發展為一所全新的動物醫學及生命科學院，由 2017 年 7 月 1 日生效。城大解釋，新學院內的動物醫學及生命科學兩個學系加強協作，將進一步提升收生質素及整體研究能力，因為此舉能吸引更多學生考慮

選擇城大修讀專業教育及生命科學相關學科。城大表示，在教授細胞生物學、生態學及生物統計學等基本生物科目時發揮一定程度的協同效應，亦會有所得益，同時預期此舉不會對學院內相應學科的課程有任何重大財政影響。城大亦表示，協同效應所帶來的好處可延伸至提升研究能力，使學院能吸引更多資金，加強研究的影響及改善知識轉移的措施。

### **接觸動物作學習和臨床教學**

#### 工作小組的觀察結果

3.28 教資會邀請城大詳述取得進入內地及香港農場許可的進展，以及此等內地農場是否符合澳紐獸醫管理委員會的要求。教資會擔憂，香港欠缺土地，可能難以在香港購入符合澳紐獸醫管理委員會要求的農場。教資會得悉澳紐獸醫管理委員會的評審準則是“動物醫學院必須蓄養一群屬主要大型動物品種(牛、羊、豬及馬)的教學動物，或須安排在隨時可到的處所中使用這些動物的權利”。

## 城大的回應

3.29 城大在建議書中解釋說，其動物醫學及生命科學院正積極在校內和校外預備和採購設施，以支援學生學習及體驗，務求全面達到澳紐獸醫管理委員會的期望。城大已在新界林村附近購地，用以發展小型本地乳牛農場。城大解釋，澳紐獸醫管理委員會在 2016 年 12 月訪校期間曾視察該幅用地及建築圖則，並表示適當。城大亦聲稱其動物醫學及生命科學院已與非政府組織、海洋公園及若干本地家禽、豬隻和魚類養殖場的東主簽訂諒解備忘錄，同意讓獸醫學學士課程學生參與臨床活動、實習及從事研究。另外，城大正與馬會策劃一家提供基礎初級護理的馬醫院。城大目前正評估此項設施對支援教學的需要，並正與馬會獸醫事務主管(診療)制定建議書。城大亦表示有意開設日間診療服務，由漁護署提供財政支援，計劃進展良好。此外，為進一步鞏固香港經驗，城大正與康奈爾大學獸醫學院的伙伴及內地的伙伴商討接觸動物(乳牛、肉牛、羊、馬)的安排(城大與恆天然／雅培<sup>2</sup>經營的大型乳製品農場(50 000 頭動物)簽訂了諒解備忘錄)。

---

<sup>2</sup> 商營乳品公司

城大亦表明動物醫學及生命科學院會確保由香港以外供應者提供接觸動物的安排，當中包括適當的交通住宿安排(如有需要)，並由城大職員提供適當監察及監督。

### **資本規定／住宿**

#### 工作小組的觀察結果

3.30 工作小組希望了解城大自推出獸醫課程以來取得的進展。

#### 城大的回應

3.31 為支持獸醫學學士課程，城大按資本規定作出以下投資：

- (a) 在 2015 年，城大以港幣約 4.5 億元購置校外物業。物業位於九龍長沙灣丰匯，佔地三層，總樓面面積約 3,400 平方米。城大另承擔港幣 1.4 億元的裝修費，把物業改裝為動物專科診所，以服務區內市民及為獸



醫學學士課程學生提供培訓機會。該診所將於 2018 年年內投入服務。該校已採取多個步驟，應對當區居民對診所的關注。

- (b) 在 2016 年，大學耗資港幣 1.3 億元收購太平道寵物診所。這間全港最大的商營獸醫診所會在長沙灣的專科診所開業前，為動物醫學及生命科學院提供接觸不同臨床個案的機會，以進行問題導向學習。
- (c) 在 2016 年年底，城大在校內成立動物醫療檢驗中心，以進行專科研究和診斷檢驗，支援進行影響動物和人類的疾病進程的研究和診斷。該檢驗中心耗資港幣 6,000 萬元，現已投入運作。
- (d) 在 2017 年，城大就沙頭角一幅約 20000 平方米的土地簽訂為期 10 年的租約，以成立水產養殖研究及培訓中心，預計成本為港幣 7,500 萬元；以及
- (e) 同時，城大已預留一幅位於林村的土地，用以成立一所本地乳牛醫學培訓設施，預計成本為港幣 1.75 億元。此外，尚有與馬會獸醫事務主管(診療)合作規

劃，行將成立的馬醫院，預計成本約為港幣 2 億元，以及成本約港幣 5,000 萬元的日間診療服務。

## 生化安全

### 工作小組的觀察結果

3.32 城大動物醫學及生命科學院及獸醫學學士課程擔當監察、診斷、教授和研究傳染病和新出現疾病的重要任務。教資會認為城大的建議應該保證，一旦臨床或從病理學診斷確診這些疾病時，會採取適當的生化安全措施。這是任何專責診斷疾病的政府部門或大學單位須做的事，而城大須特別留意人口密度和設施在混合用途樓宇內的問題。政府的診斷和研究設施已有良好的對策，所以城大亦應確保各處設施均有類似的應對計劃。教資會秘書處認為，城大必須確保，在與多用途樓宇的租戶溝通時，這些計劃均已列入考慮之列。

## 城大的回應

3.33 城大在回應時表示，由城大和康奈爾大學教員組成的規劃隊伍致力確保動物醫療檢驗中心及長沙灣獸醫診所的設計和運作，達到最高的相關國際生物安全標準，與康奈爾大學的設施相似。動物醫療檢驗中心致力符合國際標準 ISO 17025。這項國際標準用以監管獸醫診斷實驗室，並註明如何處理樣本，尤其是具傳染性的樣本，以及各種程序，保障實驗室人員、環境及市民大眾的安全。因此，城大動物醫療檢驗中心必會符合香港實驗所認可計劃，以這些國際標準為依歸而訂立的本地標準。位於丰滙的診所無論在設計、興建和運作上均遵循美國動物醫院協會的標準，當中包括應對傳染病控制的準則。曾位於自由道的太平道動物診所之前座落人口密集的地區，已經營逾 30 年，一直遵從既定政策與程序的嚴格要求運作。

## 持份者的意見

3.34 工作小組已就城大最新提出的建議書廣泛諮詢各界和蒐集校外持份者的意見。工作小組認為以下意見值得留意。

- (a) 城大獸醫學學士課程必須具備極高質素，才能取得專業認可，贏取廣大市民的信心。
- (b) 獸醫學院可提供機會，與政府及其他大學進行研究工作和合作，從而協助鞏固香港在發展“健康一體”的地位，例如：在流行病學和病理學的領域。學院又能提供更多機會讓獸醫進行研究院研究工作，以及更多實習和駐院培訓機會。
- (c) 城大的動物醫學及生命科學院能為本地獸醫提供持續專業發展和培訓，幫助他們增長知識，尤其是在2019-2021年，持續專業發展成為強制規定之後。
- (d) 部分人士關注到，執業獸醫可能供過於求，獸醫學學士課程畢業生或充斥香港市場。不過，亦有意見認為，獸醫學院每年只有約30名畢業生，不會令供應

驟然增多，因為若城大獸醫學學士課程未能開辦，上述部分學生會到海外修讀有關課程。另外，雖然寵物獸醫市場大幅增長的機會不大，但獸醫在其他方面仍有不少就業機會，例如投身政府、從事研究、參與疾病控制工作等。

### *診所的盈利能力*

#### 工作小組的觀察結果

3.35 城大預計太平道動物診所及長沙灣診所基本上以商業模式營運，但會補償診所撥出部分時間進行督導學生的教學工作。教資會明白，這些設施的運作極為勞工密集，教學是原因之一，另一原因是個案往往需要較多時間和資源處理，但不能向顧客收取額外費用。這類大學診所須日常開診，而收費須具商業競爭力，才有利可圖。教資會過去擔心，這樣會影響其他本地獸醫診所，有損與同業的關係，其他各種相關活動或受拖累(例如：校外實習及引薦)。期望這些診所有利可圖，無可厚非，可惜在大部分情況之下，這種期望難以如願。事實上，美國獸醫學會的評審規則訂明：

“臨床服務、實地服務及教學醫院擔當教導資源角色。這些資源須全以教學為先，較臨床服務達到自負盈虧更為重要。”

### 城大的回應

3.36 城大在建議書中確認，全力確保轄下診所及醫療檢驗中心的運作是以教學為先；而澳紐獸醫管理委員會的評審文件亦強調這一點。城大解釋，其目標是既可確保資源運作既在商業上有利可圖，又能符合教學與研究的嚴格國際標準。

3.37 城大收購太平道寵物診所時，該診所已有盈利，求診者眾，每年求診個案逾九萬宗。城大相信無須更改其財政模式或調低收費，而診所亦確保學生得以接觸大量不同種類小動物的診治個案。城大亦解釋，診所目前有七名專科獸醫和 20 名普通獸醫；由於並非所有獸醫學學士課程學生都修讀小動物課／在同一時間當值，預料學生在診所出現不會造成嚴重影響。即使以獸醫學學士課程全體 30 名學生計算，在各類動物個案中，每人也只須負責 50 宗個案(一屆學生合共

1500 宗)。城大表示會繼續仔細監察有關的影響及所作假設，在有需要時加以調整，確保教與學維持於高水平。

3.38 關於動物醫療檢驗中心，城大指出，目前香港的商業市場沒有具備國際標準 ISO 17025 認可資格的商業獸醫診斷實驗室，即是說，香港沒有符合相類標準的競爭對手，對動物醫學及生命科學院在財政上達致持續可行應有幫助。

## **風險管理**

### 工作小組的觀察結果

3.39 除了審議個別重要事項外，工作小組認為城大須研究所有相關因素，為獸醫學學士課程制訂整體風險管理計劃，讓教資會知悉城大日後應付各方面風險的對策。這些風險可能包括捐款和投資收益的波動、評審工作進度、收生及課程同一屆學生人數可能出現的波動、公眾對課程的印象等。

## 城大的回應

3.40 城大表示，該校將致力確保獸醫學學士課程長遠持續可行，而且保持優良質素。城大已成立由校長率領的高層督導小組，成員包括獸醫學院和城大管理人員，負責全盤監督獸醫學學士課程的發展和監察潛在風險。城大已就主要風險制訂紓緩措施，涵蓋投資回報可能出現的波動、捐款收入的變化、評審工作進度、收生和同一屆學生的人數，以及公眾對該課程的印象等事宜。

3.41 城大在校內成立督導小組，監察獸醫學學士課程和進行風險管理，工作小組對此表示滿意。對於城大本身就相關風險所作的評估，工作小組亦予以肯定。



## 第四部分：結論

4.1 從上文對城大現時建議書的分析和該校其後與教資會的對話及澄清可見，工作小組仔細審視城大開辦獸醫學學士課程的建議書。在審視建議書期間，工作小組考慮了種種議題，並徵詢校外持份者的意見。工作小組留意到，城大最新的建議書及其對教資會提問所作的回應，尤其在涵蓋範圍或深度方面，已釋除不少疑慮。工作小組相信，教資會過去對城大各份建議書的評估，有助城大聚焦於重要議題，並在多個須加注意的領域上取得更大進展。在評估城大最新的建議書時，工作小組不僅重新考慮這些議題，同時也要求城大制訂風險管理計劃。工作小組現在相信，城大已採取措施充分處理所有潛在風險因素(尤其是取得認證資格可能有所延誤的問題)、關於畢業生的應變計劃，以及資助安排是否持續可行的問題，而動物醫學及生命科學院亦仍會在城大有效的管治下運作。該學院在第一屆學生畢業後，課程才取得全面認證，而為了這最終目標，城大已進行必要工作，並制定了一個可行的後備計劃。因此，工作小組深信，城大適宜並已具備能力，由 2019-22 三年期起開始開辦以公帑資助的獸醫學學士課程。當然，城大高層管理人員仍須繼續確保獸醫學學

士課程按所定計劃營辦；日後任何偏離之處，須具合理理由，並有充分理據支持，並須適時告知教資會。

## 第五部分：建議

5.1 基於以上所述，工作小組建議：

- (a) 在 2019-22 三年撥款期，教資會支持城大的建議，由 2019/20 學年起開辦六年制公帑資助獸醫學學士課程，每學年收生 30 人。此外，根據上文第 3.25 段所述教資會秘書處與城大協定的初期撥款安排，城大在 2024/25 學年達到“運作穩定”時，可重新調配每學年不多於港幣 3,200 萬元的教資會撥款；
- (b) 就 2022-25 三年期撥款，教資會與城大再檢討和討論獸醫學學士課程的撥款及財務安排；
- (c) 教資會與香港獸醫管理局跟進評審事宜，尤其是關於城大獸醫學學士課程取得臨時認證、有條件及全面認可資格的準則和時間表，並與城大跟進應變計劃，以保障獸醫學院畢業生的利益；
- (d) 城大每年須向教資會提交進度報告，直至獸醫學學士課程取得全面認證資格。該報告須包括年內評審工作的進展，本科生或研究生的收生人數、錄取人數和升

學情況，與校外機構在獸醫學學士課程學生的教育和培訓方面的合作，涉及獸醫學院和師生的研究，從捐款或藉着重新調配教資會資源獲得的資助，以及特別重要的活動和事件；以及

- (e) 工作小組須繼續協助教資會審閱城大就獸醫學學士課程提交的年報，並就任何在獸醫學學士課程開辦初期出現的重要問題，經教資會向城大提出意見。

## 第六部分：提交報告

6.1 工作小組於 2018 年 5 月向教資會提交本報告及載於上文第 5.1 段的建議，供教資會討論及審批。

2018 年 5 月 16 日

附件 A

2017 年 10 月城大提交開辦公帑資助六年制

獸醫學學士課程的建議書

(只提供英文版本)

大學教育資助委員會(教資會)

城大獸醫學學士課程工作小組

職權範圍

基於政府認為有初步理據支持，本港開辦一項經專業評審及屬學士學位程度的獸醫培訓課程，有見及此，教資會城大獸醫學學士課程工作小組就城大有關開辦獸醫學學士課程的建議書，向教資會提出意見，重點包括：

- (a) 對照獸醫學院工作小組先前提出的建議，即以最切合香港需要的模式，提供切合所需的小規模獸醫科專業培訓，側重或主力開辦研究院程度和研究課程，城大的建議是否相符；
- (b) 對教資會和政府而言，根據建議的預算安排、開支預測、資助情況和持續營運能力，公帑資助獸醫課程能否在不涉及額外開支的情況下開辦；

- (c) 審議各項評審安排和其他安排，以確定學生畢業後是否無須符合任何附加條件便可在香港獸醫界執業；若學生未能在香港執業，會否擬訂可行的應變計劃，確保他們可轉讀另一所院校的課程，而該課程頒授的專業執業資格獲香港獸醫管理局認可；以及
- (d) 研究任何其他與城大獸醫學學士課程有關的事宜。



大學教育資助委員會(教資會)

城大獸醫學學士課程工作小組

成員名單

召集人

Jan Thomas 教授                                  新西蘭梅西大學校長

委員

雷添良先生                                        香港羅兵咸永道會計師事務所高級顧問

麥建華博士                                        香港明愛專上學院及明愛白英奇專業學校  
校長

增選委員

安禮治博士                                        英國顧問

John Edwards 教授                                澳洲莫道克大學  
第二屆莫道克委員會委員

楊永強教授                                        香港中文大學賽馬會公共衛生及基層醫療  
學院院長  
香港中文大學賽馬會公共衛生及基層醫療  
學院醫療體系、政策及管理學部主管

當然委員

教資會秘書長